

ЗАСГИЙН ГАЗРЫН 2016-2020 ОНЫ ҮЙЛ АЖИЛЛАГААНЫ ХӨТӨЛБӨРИЙГ ХЭРЭГЖҮҮЛЭХ АРГА ХЭМЖЭЭНИЙ ТӨЛӨВЛӨГӨӨНД УУЛ УУРХАЙ, ХҮНД ҮЙЛДВЭРИЙН ЯАМНЫ ЭРХЛЭХ АСУУДЛААР ТУСГАГДСАН ЗОРИЛТ, АРГА ХЭМЖЭЭНИЙ БИЕЛЭЛТИЙН ЯВЦАД 2018 ОНЫ ЖИЛИЙН ЭЦСИЙН БАЙДЛААР ХИЙСЭН ХЯНАЛТ-ШИНЖИЛГЭЭ, ҮНЭЛГЭЭНИЙ ТАНИЛЦУУЛГА

2019 оны 1 дүгээр сар 29

Нэг. Хяналт-шинжилгээ, үнэлгээний зорилго.

Хяналт-шинжилгээ, үнэлгээний зорилго нь Засгийн газрын 2016-2020 оны үйл ажиллагааны хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөөнд салбарын асуудлаар тусгагдсан зорилт, арга хэмжээний хэрэгжилтийн явцад хяналт-шинжилгээ хийж, үйл ажиллагааны гүйцэтгэлийг тухайн жилд тавьсан зорилтыг хүрэх түвшинтэй нь харьцуулан, хэрэгжилтийн түвшинг тогтоох, үр дүнг үнэлэх, зөвлөмж, дүгнэлт гаргах, яамны удирдлагыг бодит мэдээллээр хангах, цаашид төлөвлөсөн зорилтыг бүрэн биелүүлэхэд дэмжлэг үзүүлэхэд оршино.

Хоёр. Хяналт-шинжилгээ, үнэлгээний арга зүй.

Хяналтад авсан зорилт, арга хэмжээнүүдийн хэрэгжилтийн явцад хяналт-шинжилгээ, үнэлгээг хийхдээ Засгийн газрын 2017 оны 89 дүгээр тогтоолоор батлагдсан “Бодлогын баримт бичгийн хэрэгжилт, байгууллагын үйл ажиллагаанд хяналт-шинжилгээ, үнэлгээ хийх нийтлэг журам”-ыг удирдлага болгов.

Хяналт-шинжилгээ, үнэлгээг Засгийн газрын 2016-2020 оны үйл ажиллагааны хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөөнд яамны эрхлэх асуудлаар тусгагдсан зорилт, арга хэмжээний хэрэгжилтийн 2018 оны жилийн эцсийн тайлан, бодлогын газруудын үйл ажиллагааны төлөвлөгөөний жилийн биелэлтэд үндэслэн гүйцэтгэв.

Төлөвлөсөн арга хэмжээ бүрийг хэрэгжүүлэх хугацаанд хийсэн ажлын гүйцэтгэлийг тухайн /2018/ оны хүрэх түвшинтэй харьцуулан биелэлтийг хувиар тодорхойлж үнэлгээг гаргав.

Гурав. Хяналт-шинжилгээ, үнэлгээний үр дүн.

Засгийн газрын 2016 оны 121 дүгээр тогтоолоор батлагдсан Монгол Улсын Засгийн газрын 2016-2020 оны үйл ажиллагааны хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөөнд Уул уурхай, хүнд үйлдвэрийн сайдын эрхлэх асуудлаар тусгагдсан нийт 36 зорилтын 105 арга хэмжээ, үүнээс 76 арга хэмжээг толгойлон, 28 арга хэмжээг хамтран, 1 арга хэмжээг оролцогчоор хэрэгжүүлэхээр тусгагдсаныг хяналтанд авч сайдын 2017 оны А/22 дугаар тушаалаар батлуулан хэрэгжилтийг ханган ажиллаж байна.

2018 оны жилийн эцсийн үнэлгээг Засгийн газрын Хэрэг эрхлэх газрын хяналт-шинжилгээ, үнэлгээний нэгдсэн /unelgee.gov.mn/ цахим системд байршуулсан 25 зорилтын 64 арга хэмжээний хүрээнд хийлээ.

Хяналтанд авагдсан 64 арга хэмжээний 50 арга хэмжээг яам толгойлон, 14 арга хэмжээг хамтран хэрэгжүүлэхээр тусгагдсан ба толгойлон хэрэгжүүлсэн 50 арга хэмжээний биелэлт 76,3%, хамтран хэрэгжүүлсэн 14 арга хэмжээний биелэлт 73,3, нийти 64 арга хэмжээний биелэлт 75,8%-тай дүгнэв. /2018 оны хагас жилийн үнэлгээ 61,8/

Арга хэмжээнүүдийн биелэлтийг бодлогын зорилтоор нь авч үзвэл:

- Эдийн засгийн хүндрэлийг даван туулах онцгой бодлогын хүрээний 1 зорилтын 2 арга хэмжээний биелэлт 70.0 хувь,
- Эдийн засгийн тогтвортой өсөлтийг хангах бодлогын хүрээний 20 зорилтын 54 арга хэмжээний биелэлт 76,1 хувь,
- Нийгмийн бодлогын хүрээний 1 зорилтын 1 арга хэмжээний биелэлтэд үнэлгээ өгөөгүй, /-/
- Байгаль орчин, ногоон хөгжлийн бодлогын 3 зорилтын 7 арга хэмжээний биелэлт 75,0 хувь, хэрэгжүүлсэн нийт 64 арга хэмжээний биелэлтийг 75,8 хувьтай дүгнэлээ.

**ЗАСГИЙН ГАЗРЫН 2016-2020 ОНЫ ҮЙЛ АЖИЛЛАГААНЫ ХӨТӨЛБӨРИЙГ
ХЭРЭГЖҮҮЛЭХ АРГА ХЭМЖЭЭНИЙ ТӨЛӨВЛӨГӨӨНД ТУСГАГДСАН ЗОРИЛТ,
АРГА ХЭМЖЭЭНИЙ ЯВЦЫН ҮНЭЛГЭЭНИЙ ТОВЧОО**
/2018 оны жилийн эцэс/

Зорилт	Зорилтын тоо	Арга хэмжээний тоо	Хэрэгжилтийн хувь, арга хэмжээний тоо					Хэрэгжилт /хувь/
			100	70	40	0	/-/	
Нэг. Эдийн засгийн хүндрэлийг даван туулах онцгой бодлого	1	2	1		1			70,0
Хоёр. Эдийн засгийн тогтвортой өсөлтийг хангах бодлого	20	54	20	19	10		5	76,1
Гурав. Нийгмийн бодлого	1	1					1	/-/
Дөрөв. Байгаль орчин, ногоон хөгжлийн бодлого	3	7	1	5			1	75,0
Дүн	25	64	22	24	11		7	75,8

2018 оны жилийн эцсийн байдлаар хэрэгжилт хангалтгүй, удирдлага, зохион байгуулалт, хариуцлагыг сайжруулж, үйл ажиллагааг эрчимжүүлэх шаардлагатай 11 арга хэмжээ байна /40%-ийн биелэлттэй/.

- 1.24.3. Цагаан суварга төслийг хэрэгжүүлэх
- 2.48.7. "Үйлдвэржилт 21:100" хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх хүрээнд 21 аймагт 100 нэр төрлийн бүтээгдэхүүний үйлдвэр байгуулахад санхүү, эрх зүйн дэмжлэг үзүүлж ажиллах,
- 2.59.3. Монгол Улсын баруун өмнөд хэсгийг хамарсан талбайд агаарын геофизикийн цогцолбор судалгааны ажлыг хэрэгжүүлэх,
- 2.59.4. Монгол Улсын нутаг дэвсгэрийг хамарсан геохимийн судалгаа хийх, 2.59.10. Цацраг идэвхт ашигт малтмал болон газрын ховор элементийн хайгуул, геологийн судалгааны ажлыг гүйцэтгэх,
- 2.61.2. Эрдэс баялгийн салбарын ил тод байдлын тухай хуулийн төслийг боловсруулах,
- 2.63.12. Газрын тосны хайгуул, ашиглалтын үйл ажиллагаа явуулж буй аж ахуйн нэгжүүдийг "Олборлох үйлдвэрлэлийн ил тод байдлын санаачилга"-д хамруулах,

- 2.65.2. Уул уурхайн дэд бүтцийн хөгжлийн урт хугацааны төлөвлөлтийг хэрэгжүүлэхэд салбар хоорондын уялдаа холбоог хангах,
- 2.71.3. Зэсийн баяжмал хайлуулах, цэвэршүүлэх үйлдвэр байгуулж, ашиглалтад оруулах,
- 2.73.5. Нүүрснээс нийлэг байгалийн хий үйлдвэрлэх үйлдвэрийн нарийвчилсан ТЭЗҮ, барилгын зураг төсөл боловсруулах, барилгын ажлыг гүйцэтгэж, үйлдвэрийг хүлээн авч ашиглалтад оруулах,
- 2.74.1. Улаанбаатар хотод жилд 15,000 тн тос, тосолгооны материал үйлдвэрлэх хүчин чадалтай үйлдвэр байгуулахыг дэмжих

Мөн 7 арга хэмжээний биелэлтэд үнэлгээ өгөөгүй. Үүнд:

Яам толгойлон хэрэгжүүлэх 2 арга хэмжээ:

- 2.72.3. Төмөртэйн уурхайд хуурай болон нойтон соронзон баяжуулах үйлдвэр байгуулах /ХҮБГ/
- 2.72.4. Шууд ангижруулсан төмрийн үйлдвэр байгуулах /ХҮБГ/

Бусад байгууллага толгойлон хэрэгжүүлэх 5 арга хэмжээ:

- 2.72.6. Гангийн үйлдвэрлэлийн бизнесийн таатай орчныг бүрдүүлж, төмөрлөгийн үйлдвэрүүдийн ашиглалтыг сайжруулах, импортын хэмжээг бууруулах /БХБЯ/
- 2.92.2. Хөрсний усыг үйлдвэрийн технологийн хэрэгцээнд ашиглах чиглэлээр судалгаа хийх /БХБЯ/,
- 2.99.3. Хашаат цав, Тэвшийн говийн орд газруудыг түшиглэн том чадлын цахилгаан станц, тогтмол гүйдлийн цахилгаан дамжуулах шугам, нүүрсний уурхай байгуулах төслүүдийг эхлүүлэх /ЭХЯ/
- 3.2.33.10. Уул уурхай, шинжлэх ухааны чиглэлд бүх нийтийн боловсролыг дээшлүүлэх хүрээнд Шинжлэх ухаан, танин мэдэхүйн мэдээллийн төв байгуулах барилга, байгууламжийн асуудлыг шийдвэрлэх /ЦЭКАА/
- 4.2.3.2. Ус ашиглалтыг бүрэн тоолууржуулж, хаягдал бохир усыг цэвэрлэж, дахин ашиглалтыг нэмэгдүүлэх ажлыг зохион байгуулах /БОАЖЯ/

Дөрөв. Дүгнэлт.

1. Засгийн газрын 2016-2020 оны үйл ажиллагааны хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөөнд тусгагдсан зорилт, арга хэмжээний гүйцэтгэл 2018 оны жилийн эцсийн байдлаар 75,8 хувьтай дүгнэснээс 22 арга хэмжээ бүрэн хэрэгжсэн, 24 арга хэмжээ 70 хувь, 11 арга хэмжээ 40 хувийн тус тус хэрэгжилттэй, тасарсан арга хэмжээ байхгүй.
2. ХХААХҮЯ, /2.48.6. үйлдвэржилт 21:100 үндэсний хөтөлбөр ЗГ-ын 2018 оны 36 дугаар тогтоолоор батлагдсан байх ба, тус хөтөлбөрийн хүрээнд байгуулах үйлдвэрийн байршил, чиглэлд хүнд үйлдвэрийн төсөл, арга хэмжээ тусгагдаагүй болно/ Эрчим хүчний яам, Барилга хот байгуулалтын яам, Байгаль орчин, аялал жуулчлалын яам, Цөмийн энергийн комиссын ажлын алба зэрэг бусад байгууллагын толгойлон хэрэгжүүлэхээр тусгагдсан арга хэмжээнүүдийн биелэлт гаргахад бэрхшээлтэй байна
3. Бусад байгууллагатай хамтран хэрэгжүүлэхээр тусгагдсан арга хэмжээний биелэлт гаргахад бэрхшээлтэй, тухайн асуудлаар санал авах, хамтран ажиллах талаар үндсэн хэрэгжүүлэгч байгууллагаас ханддаггүй байдал давтагдаж байна.

4. Зарим арга хэмжээний биелэлтийг өссөн дүнгээр тайлагнаагүй, албан хаагчид хариуцсан ажилдаа хайнга хандаж байна. Төлөвлөгөөний 2.64.2. *Хууль бусаар ашигт малтмал олборлогчдыг нэгдсэн зохион байгуулалтад оруулах ажлыг зохион байгуулах* арга хэмжээний биелэлт шинэчлэгдээгүй, хагас жилийн биелэлтийг хэвээр ирүүлсэн /ГУУБХЗГ/.
5. Хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөөний биелэлтийг тайлагнахдаа зорилтот түвшинтэй уялдуулж, зарцуулсан хөрөнгө, эх үүсвэрийг тодорхой тайлагнахгүй нийтлэг дутагдал байна.
6. Засгийн газрын 2016 оны 81 дүгээр тогтоолоор баталсан Уул уурхай, хүнд үйлдвэрийн яам /хуучнаар/-ны өмнөх бүтэц, зохион байгуулалтын Бодлогын хэрэгжилтийг зохицуулах газрын хариуцан хэрэгжүүлж байсан арга хэмжээний биелэлтийг тайлагнах талаар одоогийн хариуцсан нэгжийн удирдлага, албан хаагчид анхаарахгүй байна.

Тав. Санал, зөвлөмж.

1. Засгийн газрын Хэрэг эрхлэх газрын цахим сайтад тус яамны хамтран хэрэгжүүлэгчээр тусгагдсан зорилт, арга хэмжээг хяналтаас хасах талаар Хэрэг эрхлэх газрын ХШҮДАГ цаашид анхаарах нь зүйтэй.
2. Хэрэгжүүлэх хугацаа өнгөрсөн хэдий ч гүйцэтгэл нь бүрэн хэрэгжээгүй арга хэмжээнүүдийг бүрэн хэрэгжиж дуусах хүртэлх хугацаанд цахим сайтад хяналтанд байлгах,
3. Яамны дотоод нэгжүүд, хэрэгжүүлэгч агентлаг хэрэгжилт удаашралтай 11 арга хэмжээний хэрэгжилтийг бүрэн хангах, зорилтот түвшинд хүргэх, ажлын гүйцэтгэлийг эрчимжүүлэх ажлыг зохион байгуулах, удирдлага зохион байгуулалт, ажлын уялдааг сайжруулах,
4. Хөгжлийн бодлого төлөвлөлтийн тухай хууль, Засгийн газрын 2017 оны 89 дүгээр тогтоолоор баталсан Бодлогын баримт бичгийн хэрэгжилт болон захиргааны байгууллагын үйл ажиллагаанд хяналт-шинжилгээ, үнэлгээ хийх нийтлэг журмын дагуу зорилтот түвшин, баримт нотолгоо, зарцуулсан хөрөнгөний гүйцэтгэлд үндэслэн хүрсэн үр дүн, ажлын чанар, үр өгөөжийг дээшлүүлэхэд мэргэжлийн өндөр түвшинд анхаарч, тайлан, мэдээг хугацаанд нь үнэн бодит тайлагнаж хэвших шаардлагатай байна.
5. Төлөвлөгөөнд тусгагдсан зорилт, арга хэмжээний биелэлтийг тухайн онд хүрэх түвшинтэй нь нийцүүлж утга агуулга, өгүүлбэр найруулга, үг үсгийн алдаагүй, товчхон /2000 тэмдэгт/, тодорхой үр дүнг тайлагнах,
6. Зарцуулсан хөрөнгө оруулалтын хэмжээг төлөвлөгдсөн дүнтэй нь харьцуулан гаргаж байх,
7. Биелэлтийг журмаар тогтоосон хугацаанаас хоцроохгүй ирүүлж байх,
8. Засгийн газрын 2017 оны 89 дүгээр тогтоолоор баталсан Бодлогын баримт бичгийн хэрэгжилт болон захиргааны байгууллагын үйл ажиллагаанд хяналт-шинжилгээ, үнэлгээ хийх нийтлэг журмын 10.4 дэх “Хэрэгжилтийн тайланг цахим санд оруулахдаа тухайн зорилт, арга хэмжээ, заалтын хүрсэн үр дүнг хоёр мянган тэмдэгтэд багтаах бөгөөд шаардлагатай бол нотлох баримтыг файлаар хавсаргаж болно.” гэж заасныг удирдлага болгон Засгийн үйл ажиллагааны хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх төлөвлөгөөний биелэлтийг товч, тодорхой тайлагнаж, тухайн жил болон өмнөх жилүүдэд хийж гүйцэтгэсэн ажлын танилцуулга, Улсын Их Хурал, Засгийн газрын тогтоол шийдвэр, сайдын тушаал зэрэг эрх зүйн баримт бичиг, фото зураг зэрэг нотлох баримтуудыг хавсаргаж байх шаардлагатай байна.

9. Салбарын хэтийн болон дунд хугацааны бодлогын баримт бичгүүдтэй уялдуулан, тооцоо судалгаа, дүн шинжилгээний үндсэн дээр Засгийн үйл ажиллагааны хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх төлөвлөгөөний биелэлтийг тайлагнах шаардлагатай байна.

ЗГҮАХ-ийг хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөөний биелэлтэд 2018 оны жилийн эцсийн үнэлгээний тайланг хавсаргав.

УУЛ УУРХАЙ, ХҮНД ҮЙЛДВЭРИЙН ЯАМНЫ
ХЯНАЛТ-ШИНЖИЛГЭЭ, ҮНЭЛГЭЭ ДОТООД АУДИТЫН ГАЗАР

2019 он